

LA POLITICA FISCAL DEL DESARROLLO ECONOMICO REGIONAL. —Por Charles E. McLure, Jr, National Bureau of Economic Research, Estados Unidos.....	63
I. INTRODUCCION.....	67
II. DEFINIENDO LA POLITICA TRIBUTARIA Y DE SUBVENCIONES.....	70
III. UN CATALOGO DE INSTRUMENTOS DE POLITICA TRIBUTARIA Y DE SUBVENCIONES.....	74
A) Subvenciones al trabajo.....	75
B) Subvenciones al capital.....	75
C) Subvenciones a la producción.....	77
D) Subvenciones al consumo.....	78
E) Subvenciones al transporte.....	79
IV. LA NATURALEZA DE LOS PROBLEMAS REGIONALES.....	80
A) Desarrollo de las zonas periféricas.....	81
B) Problemas en regiones consolidadas.....	84
1. La fuente de los problemas.....	86
2. La despoblación de las regiones en declive.....	88
3. Insuficiencia de capital regional.....	90
V. UN MODELO SIMPLE.....	93
A) Caso de pleno empleo.....	101
B) Caso de desempleo.....	103
VI. VALORACION Y CONCLUSIONES FINALES.....	104
A) La evidencia de la sustitución de factores.....	105
B) Cualificaciones al análisis.....	107
C) Conclusión.....	110
BIBLIOGRAFIA.....	113

CONSIDERACIONES ADMINISTRATIVAS EN TORNO AL DISEÑO DE LOS INCENTIVOS FISCALES REGIONALES. —Por Charles E. McLure, Jr., National Bureau of Economic Research, Estados Unidos.....	117
I. DEFINICION DE TRABAJO SELECCIONADO.....	123
II. ADMINISTRACION DE LAS SUBVENCIONES DE CAPITAL.....	128
III. SUBVENCIONES AL CONSUMO.....	135
IV. SUBVENCIONES A LA PRODUCCION.....	142

INDICE GENERAL

VOLUMEN I

	Páginas
PRESENTACION. —Por Emilio Albi Ibáñez, Universidad Complutense de Madrid.....	11
INTRODUCCION. —Por Richard A. Musgrave, Harvard University, EE.UU.....	21
PONENCIAS GENERALES	
LA RAZON FUNDAMENTAL DE LAS POLITICAS REGIONALES. —Por Anthony D. Scott, University of British Columbia, Vancouver, B.C. Canadá.....	29
I. INTRODUCCION.....	33
DEFINICIONES.....	35
II. POLITICA REGIONAL, ECONOMICA Y HACIENDA PUBLICA.....	39
ECONOMIA CLASICA Y ESPACIO.....	39
TRES PROBLEMAS DE ECONOMIA REGIONAL.....	42
III. LAS METAS DE LA POLITICA REGIONAL... EL OBJETIVO DE ASIGNACION.....	47
EJEMPLOS.....	50
OTROS OBJETIVOS.....	53
CONCLUSIONES.....	54
IV. DESCENTRALIZACION.....	55
COMENTARIO A LA PONENCIA. —Por C. C. Von Weizsäcker, Universität Bonn, Alemania Federal.....	61

	Páginas
V. EXPERIMENTOS DE SIMULACION.....	225
1. Modelo computacional.....	225
2. Resultados de los experimentos de simulación.....	228
VI. ECONOMIAS DE ESCALA Y DESARROLLO ECONOMICO A LARGO PLAZO.....	232
VII. CONCLUSIONES.....	234
COMENTARIO A LA PONENCIA. —Por Malcolm Gillis, Harvard University, EE.UU.....	239
LOS DETERMINANTES DE LAS DIFERENCIAS REGIONALES Y EL PAPEL DE LA HACIENDA PUBLICA. —Por Dieter Biehl, Technische Universität de Berlín, Alemania Federal.....	249
I. TAMAÑO Y ESTRUCTURA DE LAS DIFERENCIAS REGIONALES.....	253
1. Diferencias regionales de empleo.....	254
2. Diferencias regionales de renta.....	258
II. LA BUSQUEDA DE LOS DETERMINANTES DE LAS DIFERENCIAS REGIONALES.....	264
III. EL «ENFOQUE DEL POTENCIAL DE DESARROLLO REGIONAL».....	268
1. Hipótesis y supuestos básicos.....	268
2. Algunos estudios empíricos.....	278
IV. EL PAPEL DE LA HACIENDA PUBLICA COMO PROVOCADORA Y REDUCTORA DE LAS DIFERENCIAS REGIONALES.....	282
V. CONCLUSIONES DE POLITICA ECONOMICA.....	291
BIBLIOGRAFIA.....	299
COMENTARIO A LA PONENCIA. —Por Richard A. Musgrave, Harvard University, EE.UU.....	303

PONENCIAS POR PAISES

LOS ASPECTOS ACTUALES DE LA POLITICA FISCAL ESPAÑOLA EN SU VERTIENTE REGIONAL. —Por Emilio Albi Ibáñez, Universidad Complutense de Madrid.....	309
I. INTRODUCCION.....	313

	Páginas
V. SUBVENCIONES INCREMENTALES.....	143
VI. DEFINICION DE LA REGION.....	146
VII. CONCLUSIONES FINALES.....	148
BIBLIOGRAFIA.....	151
LAS POLITICAS DE GASTO Y EL DESARROLLO REGIONAL. —Por Richard M. Bird, University of Toronto, Canadá.....	153
I. INTRODUCCION.....	157
II. LOS OBJETIVOS DE LA POLITICA REGIONAL.....	158
III. INSTRUMENTOS DE LA POLITICA DE GASTO.....	162
IV. UNA MATRIZ DE POLITICA REGIONAL.....	172
V. EL IMPACTO REGIONAL DE LA POLITICA DE GASTO.....	176
VI. CRITERIOS VALORATIVOS.....	185
VII. CONCLUSION.....	191
BIBLIOGRAFIA.....	193

COMENTARIO A LA PONENCIA. —Por Carmen Gallástegui y Salvador Barberá, Universidad del País Vasco.....	195
--	-----

LA INTERACCION DE LOS PROCESOS Y LAS POLITICAS ECONOMICAS NACIONALES Y REGIONALES. —Por Åke E. Anderson y Jari Mantsinen, I.I.A.S.A., Austria.....	199
I. INTRODUCCION.....	203
II. EL PROBLEMA DE LA POLITICA REGIONAL A CORTO PLAZO EN UN CONTEXTO NACIONAL.....	209
III. DIFERENCIAS REGIONALES DE PRODUCTIVIDAD Y POLITICAS NACIONALES.....	214
1. El concepto de accesibilidad.....	214
2. Medidas empíricas de la accesibilidad a los bienes públicos.....	216
IV. UN MODELO DE BIENES PUBLICOS Y CRECIMIENTO ECONOMICO REGIONAL.....	219

	Paginas
B) EJEMPLOS EUROPEOS DE LOS DOS TIPOS DE POLITICAS	378
I. Políticas de igualación fiscal	379
II. Políticas regionales	383
C) CONCLUSIONES FINALES	387
COMENTARIO A LA PONENCIA. —Por Fernando de la Puente, Universidad de Bilbao	391
POLITICAS FISCALES Y DISPARIDADES REGIONALES EN BRASIL. —Por Osmundo E. Rebouças, Ministerio de Planificación, Brasilia	399
I. INTRODUCCION	403
II. DISPARIDADES REGIONALES EN BRASIL: VISION GENERAL	405
1. Población y extensión	405
2. Renta per cápita	406
3. Estructura de la renta y el empleo	407
4. Distribución de la renta	409
5. La dimensión social	409
III. POLITICAS FISCALES Y DESIGUALDADES REGIONALES	411
1. Consideraciones	411
2. El contexto institucional	412
3. Incentivos impositivos para la industria del Noreste	413
4. Incentivos impositivos para la agricultura del Noreste	421
5. Incentivos impositivos para la región del Amazonas	422
6. Incentivos para la zona libre de Manaus	423
7. Programas especiales de gasto	426
8. Transferencias de impuestos federales	432
IV. NOTAS FINALES	435
V. MAPAS Y TABLAS	439
DISPARIDADES REGIONALES Y POLITICAS FISCALES EN LA INDIA. —Por Raja J. Chelliah, National Institute of Public Finance and Policy, India	453
I. INTRODUCCION	457
II. DISPARIDADES INTERESTATALES	459
III. TRANSFERENCIAS DEL GOBIERNO CENTRAL	462

	Páginas
II. PUNTO DE PARTIDA, DISPARIDADES REGIONALES EN ESPAÑA Y SITUACION ECONOMICA GENERAL	314
III. RASGOS FUNDAMENTALES DEL NUEVO CONTEXTO DE LA POLITICA FISCAL ESPAÑOLA EN SU VERTIENTE REGIONAL	323
1. Constitución española de 1978 y nueva Organización Territorial del Estado	323
2. El proceso de Reforma Fiscal	326
IV. PROBLEMAS BASICOS DEL NUEVO CONTEXTO	331
1. Asignación de competencias	331
2. Financiación	335
A) Tributación	335
B) Participación en ingresos	338
C) Transferencias de un Fondo de Compensación Interterritorial y otras asignaciones con cargo a los Presupuestos Generales del Estado	340
V. CONCLUSIONES	344
ANEXO 1	345
ANEXO 2	347
ANEXO 3	349
COMENTARIO A LA PONENCIA. —Por Alan Williams, University of York, Inglaterra	353
EL IMPACTO FISCAL SOBRE LAS DIFERENCIAS REGIONALES EN EL CONTEXTO EUROPEO. —Por Horst Zimmermann, Philipps-Universität Marburg, Alemania Federal	363
A) EL MARCO CONCEPTUAL	367
I. Dos tipos de políticas regionales redistributivas	367
II. Comparación de las políticas de igualación fiscal y de las políticas regionales	368
a) Importancia y objetivos de las políticas	368
b) Los sistemas subyacentes de regiones	370
c) Indicadores de la necesidad de actuar	371
d) Instrumentos	372
III. ¿Integración de los dos enfoques?	373
a) Noción de desigualdad regional	374
b) Evaluación del impacto fiscal consolidado en las desigualdades regionales	376

VII. LA IGUALACION DE LAS ACTUACIONES FISCALES A TRAVES DE LAS TRANSFERENCIAS ESPECIFICAS.....	533
VIII. CONCLUSION.....	535
IX. APENDICE.....	535
1. El desarrollo del federalismo fiscal en Australia.....	535
A) Base constitucional.....	536
B) Desarrollo del federalismo fiscal posterior a la federación.....	540
C) Desequilibrios fiscales horizontales y transferencias fiscales igualitarias.....	542
D) Fiscalidad uniforme y transferencias generales.....	543
E) La deuda del Gobierno.....	546
F) Transferencias con fines específicos.....	548

COMENTARIO A LA PONENCIA.—Por Geoffrey Brennan, Virginia Polytechnic Institute and State University, EE.UU..... 565

LA ARITMETICA POLITICA DEL REGIONALISMO CANADIENSE.—Por Mark R. Daniels, Departamento de Expansión Económica Regional, Ottawa, Canadá..... 575

I. DESIGUALDADES REGIONALES DE CANADA.....	579
A) El país y sus regiones.....	579
B) Medidas de desigualdad.....	581
C) Perspectiva internacional sobre el problema regional en Canadá.....	583
II. POLITICA REGIONAL EN CANADA.....	584
A) Definición del problema.....	584
B) Breve exposición de las políticas anteriores.....	586
C) El Departamento de Expansión Económica Regional (DEER).....	589
1. Sus comienzos.....	589
2. Revisiones de la política y nuevos enfoques para el Desarrollo Regional.....	592
D) Otros programas destinados a reducir las desigualdades regionales.....	597
1. Transferencias a las provincias.....	598

IV. EL IMPACTO DE LAS TRANSFERENCIAS CENTRALES.....	469
V. PLANIFICACION DE GASTOS.....	473
VI. DISTRIBUCION DE FONDOS POR LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS.....	475
VII. ZONAS RETRASADAS.....	478
a) Incentivos ofrecidos por el Gobierno Central.....	479
1. Subvenciones a la inversión.....	479
2. Subvenciones al transporte.....	479
3. Beneficios en el Impuesto sobre la Renta.....	480
b) Incentivos ofrecidos por los Gobiernos Estatales.....	480
c) Impacto.....	481
VIII. OBSERVACIONES A MODO DE CONCLUSION.....	482
APENDICE.....	485
BIBLIOGRAFIA.....	487

COMENTARIO A LA PONENCIA.—Por T. N. Srinivasan, World Bank, EE.UU..... 489

LAS DISPARIDADES REGIONALES Y LA IGUALACION FISCAL EN AUSTRALIA.—Por Russell L. Mathews, Australian National University, Canberra, Australia..... 495

I. LAS DISPARIDADES REGIONALES EN AUSTRALIA.....	500
II. LA RESPUESTA FISCAL A LAS DISPARIDADES ECONOMICAS REGIONALES.....	507
III. ESTIMACION DE LAS NECESIDADES FINANCIERAS RELATIVAS: METODOLOGIA SEGUIDA POR LA COMISION DE SUBVENCIONES.....	508
IV. EL CAMBIO HACIA LA IGUALACION DE LA CAPACIDAD FISCAL Y LA ESTIMACION DIRECTA.....	517
V. VALORACION DE LA METODOLOGIA SEGUIDA POR LA COMISION DE SUBVENCIONES.....	527
VI. ANALISIS DE LAS RELATIVIDADES ENTRE ESTADOS BAJO EL SISTEMA DE REPARTO IMPOSITIVO.....	531

LA DISTRIBUCION REGIONAL DEL «GASTO FISCAL» EN ESPAÑA, 1964-1977. UNA APROXIMACION.—Por Francisco J. Braña Pino, Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Madrid 705

I. INTRODUCCION 709

II. GASTOS FISCALES Y LOCALIZACION INDUSTRIAL EN ESPAÑA 722

III. DESCRIPCION Y RESULTADOS DE LA INVESTIGACION 731

IV. CONCLUSION 756

 APENDICES 759

 BIBLIOGRAFIA 769

IMPUESTOS REGIONALES SOBRE EL CAPITAL Y MOVILIDAD DE LOS FACTORES DE PRODUCCION: UN ANALISIS TEORICO.—Por Francisco Cabrillo Rodríguez, Universidad Complutense de Madrid. 777

I. INTRODUCCION 781

II. MOVILIDAD GEOGRAFICA Y MOVILIDAD SECTORIAL DE LOS FACTORES DE PRODUCCION 783

III. UN MODELO DE AJUSTE A LARGO PLAZO: UNA APLICACION DEL TEOREMA DE RYBCZYNSKI 788

IV. UN MODELO DE AJUSTE A CORTO PLAZO CON INMOVILIDAD SECTORIAL DEL CAPITAL 796

V. CONCLUSIONES 803

 BIBLIOGRAFIA 807

ANALISIS REGIONALIZADO DE LOS INGRESOS FISCALES «PER CAPITA» (ESPAÑA, 1967-1975).—Por Carlos Calleja Xifré, Universidad Autónoma de Barcelona 809

I. LA REGION MADRID Y MADRID CAPITAL DEL ESTADO: CONCENTRACION FINANCIERA 816

II. ANALISIS DE ALGUNAS POSIBLES CAUSAS QUE EXPLIQUEN LA DIFERENCIA ENTRE INGRESOS (RECAUDACION) POR PERSONA 818

2. Regionalización de los programas y las políticas federales 600

III. EL REGIONALISMO COMO UN PROBLEMA DE AJUSTE DINAMICO 602

 A) Potencial económico de las regiones 604

 B) El impacto de las cambiantes participaciones regionales 606

IV. CONCLUSIONES 611

 BIBLIOGRAFIA 635

COMENTARIO A LA PONENCIA.—Por Albert Breton, Universidad de Toronto, Canadá 639

VOLUMEN II

COMUNICACIONES

METODOS DE VOTACION PARA LOS COMITES REDUCIDOS. UNA VISION INFORMAL DE SUS PROPIEDADES ESTRATEGICAS.—Por Salvador Barberá Sáenz, Universidad del País Vasco 673

I. INTRODUCCION 677

II. EL COMPORTAMIENTO ESTRATEGICO ES INEVITABLE 681

III. ANALISIS NORMATIVO BAJO COMPORTAMIENTO ESTRATEGICO 684

IV. AMENAZAS Y CONTRAAMENAZAS 685

V. LA VERDAD COMO ESTRATEGIA PROTECTORA. VOTO POR VETO 689

VI. VOTO EN EQUILIBRIO BAJO INFORMACION PERFECTA. PROPIEDADES ADICIONALES DEL VOTO POR VETO 692

VII. VOTO SOFISTICADO 695

VIII. UN ULTIMO REPASO AL VOTO POR VETO 697

IX. ALGUNAS CUESTIONES Y CONCLUSIONES 699

 BIBLIOGRAFIA 703

SOCIEDADES DE DESARROLLO REGIONAL CON PARTICIPACION PUBLICA. EL CASO ESPAÑOL.—Por Juan R. Cuadrado Roura, Catedrático de Política Económica de la Universidad de Málaga

Política Económica de la Universidad de Málaga	883
I. OBJETIVO	887
II. LA POLITICA REGIONAL ESPAÑOLA: VARIEDAD DE EXPERIENCIAS Y ALGUNAS CONTRADICCIONES ESENCIALES	888
III. LA EMPRESA PUBLICA Y SU INCIDENCIA REGIONAL. EL I.N.I.	897
IV. LA CREACION DE LAS SOCIEDADES PARA EL DESARROLLO INDUSTRIAL A NIVEL REGIONAL. OBJETIVOS Y MARCO DE REFERENCIA FUNCIONAL	906
V. LA ACTIVIDAD DE LAS SODI EN EL PERIODO 1972-78	909
VI. ALGUNAS CONCLUSIONES Y SUGERENCIAS EN RELACION CON LA EXPERIENCIA ESPAÑOLA	913
ANEXO	919

LA REGIONALIZACION DE LAS INVERSIONES PUBLICAS COMO INSTRUMENTO DE POLITICA ECONOMICA: UNA REFERENCIA A ESPAÑA.—Por Andrés Fernández Díaz, Decano de la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de la Universidad Complutense de Madrid

Política Económica de la Universidad Complutense de Madrid	921
I. INTRODUCCION	925
II. LA DISPERSION DEL PARO COMO FACTOR INFLACIONISTA: UNA REFERENCIA A LA TEORIA	927
III. POLITICA REGIONAL «VERSUS» MOVILIDAD DE LA MANO DE OBRA COMO INSTRUMENTO DE ESTABILIZACION: EL PAPEL DE LAS INVERSIONES PUBLICAS	931
IV. LA DISPERSION DEL PARO EN ESPAÑA: UN ANALISIS MEDIANTE LA CURVA DE PHILLIPS	936
V. LA REGIONALIZACION DE LA INVERSION PUBLICA EN EL PERIODO 1980-1983	943
1. Evaluación de los recursos del Sector Público	947

III. HIPOTESIS SOBRE POSIBLES EXPLICACIONES DE LOS DIFERENTES INDICES DE IMPOSICION DIRECTA «TABLA III-(1)». LA IMPORTANCIA DE LA REFORMA FISCAL	821
IV. HIPOTESIS SOBRE POSIBLES EXPLICACIONES DE LAS DIFERENCIAS EN LOS INDICES DE IMPOSICION INDIRECTA. VALORACION DE LA IMPORTANCIA DE LA REPERCUSION DE IMPUESTOS INDIRECTOS «TABLA III-(2)»	822
V. INGRESOS REGIONALES «PER CAPITA» Y PAGOS REGIONALES «PER CAPITA»	825
VI. RIQUEZA PUBLICA Y RIQUEZA PRIVADA, BIENESTAR, CAPACIDAD DE PAGO Y BENEFICIO	829

DESCENTRALIZACION DE LA ACTIVIDAD PUBLICA Y AUTONOMA FISCAL. ESBOZO DE UN ESQUEMA ALTERNATIVO.—Por Antoni Casahuga Vinardell, Universidad Autónoma de Barcelona

Política Económica de la Universidad Autónoma de Barcelona	831
I. LA AUTONOMIA FISCAL COMO CONDICION DE LA DESCENTRALIZACION EFICIENTE	837
A) Las mejoras de eficiencia de la descentralización	837
B) La superioridad potencial en bienestar de la «plena descentralización fiscal» a la «descentralización del gasto»	840
C) Decisiones democráticas y descentralización	846
II. AUTONOMIA FISCAL Y OBJETIVOS SOCIALES	849
A) Política redistributiva y autonomía fiscal	850
B) Política de redistribución interregional y autonomía fiscal	852
C) Política estabilizadora	854
D) Internalización de desbordamientos	857
III. ESBOZO DE UNA PROPUESTA ALTERNATIVA DE SISTEMA FISCAL AUTONOMO	859
A) Los impuestos proporcionales sobre la renta como principal fuente de financiación regional	861
B) El esquema redistributivo S.P.A.I.N.	869

2. Criterios de regionalización «a priori» del Programa de Inversiones Públicas (P.I.P.)	963
2.1. Indicador histórico de Inversiones Públicas	965
2.2. Indicador de dotación regional de equipamiento social	985
2.3. Indicador de distribución del paro	989
2.4. Indicador complejo	994
VI. RESULTADOS Y CONCLUSIONES	1003

LOS FONDOS DE COMPENSACION INTERRITORIAL. UNA EVALUACION DE LA POLITICA FISCAL PARA EL DESARROLLO REGIONAL.—Por Alejandro

Pedros Abelló, Catedrático y Director del Departamento de Hacienda Pública y Derecho Fiscal, Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de la Universidad de Barcelona

1009	
I. INTRODUCCION	1013
II. LOS DISTINTOS CONCEPTOS DE IGUALACION FISCAL	1016
1. La capacidad fiscal como fórmula	1019
2. La necesidad fiscal como fórmula	1023
3. Otros conceptos de igualación fiscal	1026
III. UNA EVOLUCION DE LOS METODOS SEGUIDOS Y DE LOS RESULTADOS ALCANZADOS EN LOS PRINCIPALES PAISES	1027
1. Italia	1029
2. Alemania	1032
3. U.S.A.	1036
4. Suiza	1040
5. Australia	1044
6. Canadá	1047
IV. CONCLUSIONES	1050

¿ES POSIBLE UNA PLANIFICACION ECONOMICA DESCENTRALIZADA?—Por Gonzalo Sáenz de Buruga,

Subdirector General de Planificación Regional, Ministerio de Economía, Madrid (España)

1055	
I. PLANIFICACION CENTRALIZADA Y TOMA DE DECISIONES PRIVADA	1061